**Подпрограмма**

**надзора за транспортированием опасных веществ**

**Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

I. Общие положения

1. Подпрограмма Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности за объектами транспортированиями опасных веществ на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края.

Штатная численность составляет 3 человека. По состоянию на 01.01.2018 г. фактическая численность составила 2 человека.

На 01 января 2018 года Сибирскому управлению поднадзорно 155 организаций, осуществляющих деятельность в области транспортирования опасных веществ, которые эксплуатируют  191  опасный производственный объект:

ΙΙ класса опасности – 6;

ΙΙΙ класса опасности – 141;

ΙV класса опасности – 44.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на предприятиях транспортирования опасных веществ, поднадзорных Сибирскому управлению, аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не допускалось.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ, проведено 79 контрольно-надзорных мероприятий;

- выявлено 241 нарушение;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено более 72 юридических и должностных лица;

- с которых взыскано 627 тысяч рублей. Осуществлены 2 административные приостановки.

Статистические показатели надзорной деятельности за 2017 год при осуществлении надзорана опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ приведены в таблице № 1.

**Показатели надзорной деятельности за 2017 год в сравнении с 2016 годом на опасных производственных объектах**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2017 г. | 2016 г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 79 | 76 | 3 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений, | 241 | 225 | 16 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 74 | 52 | 22 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 2 | 1 | 1 |
| 3.3 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 72 | 51 | 21 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 772,8 | 883 | -110,2 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов, (тыс. рублей) | 627 | 750,5 | -123,5 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- низкий уровень профессиональной подготовки работников предприятий, эксплуатирующих ОПО;

- для проведения работ по текущему содержанию железнодорожного пути необщего пользования и осуществления подачи (уборки) вагонов на опасном производственном объекте допускаются лица подрядных организаций без аттестации по специальным вопросам промышленной безопасности;

- недостаточное вложение финансовых средств в ремонт и текущее содержание железнодорожных путей, подвижного состава и локомотивов.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики обязательных требований

Приложение 1.

V. Ресурсное обеспечение выполнения Подпрограммы

Штатная численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзор за объектами транспортирования опасных веществ, по состоянию на 01.01.2018 года составляет 3 человека, фактическая – 2 человека. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 67 %. 100 % государственных гражданских служащих имеют высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы, служат в органах надзора свыше 5 лет и находятся в наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет.

В целом структурные подразделения Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

**VІ. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru; |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Михеев Александр Геннадьевич | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VІI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях Федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Заместители руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов | Первый этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о состоянии аварийности и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ | Первый этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики государственного надзора за транспортированием опасных веществ | Первый этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | 1 раз в года  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Второй этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | 1 раз в квартал  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области транспортирования опасных веществ | Второй этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | По мере выявления |
| 8. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники отделов по соответствующим видам надзора | По мере поступления обращений |
| 10. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 12. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальники по надзору за транспортированием опасных веществ | Ежеквартально до 17 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2 к Подпрограмме

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий Управлением по государственному надзору за транспортированием опасных веществ.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. К показателям качества профилактической деятельности Управления по надзору за транспортированием опасных веществ относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления по государственному надзору за транспортированием опасных веществ ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах транспортирования опасных веществ;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по территориальным органам Ростехнадзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

показатели постоянного государственного надзора по территориальным управлениям Ростехнадзора на объектах транспортирования опасных веществ;

оценка результативности и эффективности постоянного надзора в территориальных управлениях.